

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

на проект закона Республики Татарстан № 282-5
«О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на
плановый период 2018 и 2019 годов»

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 282-5 «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части разделов классификации расходов бюджета Республики Татарстан «Здравоохранение», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», подраздела «Молодежная политика» раздела «Образование», а также прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Комитет отмечает, что одними из основных задач бюджетной политики Республики Татарстан на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются, прежде всего, сохранение и усиление социальной направленности бюджета, повышение качества жизни населения, адресное решение социальных проблем.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов ожидаются следующие изменения показателей уровня жизни населения республики:

- реальные денежные доходы населения составят: в 2017 году – 99,6% к предыдущему году, в 2018 году – 100,5%, в 2019 году – 100,8 %. По оценке 2016 года реальные денежные доходы населения в текущем году составят 99,6 % к предыдущему году;

- среднемесячные доходы на душу населения увеличатся с 33 086,0 руб. в 2016 году (по оценке 2016 года) до 34 774,0 руб. в 2017 году, до 36 617,0 руб. в 2018 году, до 38 484,0 руб. в 2019 году;

- реальная заработная плата составит в 2017 году 99,4 % к предыдущему году, в 2018 году – 100,3 %, в 2019 году – 100,6 %. По оценке 2016 года реальная заработная плата в текущем году составит 99,4 % к предыдущему году;

- прожиточный минимум на душу населения в среднем за год составит: в 2017 году – 8 495,0 руб. (104,9 % к предыдущему году), в 2018 году – 8 962,0 руб. (105,5%), в 2019 году – 9 420,0 руб. (105,1%). По оценке 2016 года прожиточный минимум на душу населения в месяц в среднем за текущий год составит 8 098,0 руб. (105,2 % к предыдущему году);

- минимальный потребительский бюджет на члена типовой семьи составит: в 2017 году – 14 770,0 руб. (105,8 % к соответствующему кварталу предыдущего года), в 2018 году – 15 600,0 руб. (105,6 %), в 2019 году – 16 440,0 руб. (105,4 %). По оценке 2016 года минимальный потребительский бюджет на члена типовой семьи в текущем году составит 13 960,0 руб. (104,7 % к соответствующему кварталу предыдущего года).

Согласно прогнозу фонд заработной платы составит: в 2017 году – 510 466,9 млн. руб., в 2018 году – 538 103,3 млн. руб., в 2019 году – 565 905,9 млн. руб. (по оценке в 2016 году фонд заработной платы в текущем году составит 487 561,2 млн. руб.).

Минимальный размер оплаты труда в Республике Татарстан в очередном финансовом году предполагается обеспечивать в соответствии с республиканским и федеральным законодательствами. Индексация заработной платы работников бюджетной сферы осуществлена следующим образом:

- по отдельным категориям работников бюджетной сферы, обозначенным в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2013 года № 597, Указе Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 к заработной плате применены индексы, позволяющие в 2017 – 2019 годах достигнуть параметров, установленных отраслевыми «дорожными картами»;

- рост заработной платы иных категорий работников бюджетной сферы, а также увеличение денежного содержания государственных гражданских служащих запланированы в размере 4,9% с 1 октября 2017 года, 4,4% с 1 октября 2018 года, 4,1% с 1 октября 2019 года;

По разделу **09 «Здравоохранение»** бюджетные ассигнования запланированы в сумме 17 409,9 млн. рублей на 2017 год, 18 439,8 млн. рублей на 2018 год, 18 800,5 млн. рублей на 2019 год, что значительно ниже в сравнении с бюджетными ассигнованиями, запланированными на 2016 год (27 547,2 млн. рублей), так как с 2017 года бюджетные ассигнования на финансирование расходов на страховые взносы на неработающее население предусмотрены в разделе «Социальная политика».

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» финансовое обеспечение деятельности медицинских организаций Республики Татарстан и реализация мероприятий в области здравоохранения осуществляется в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года», в которой учтены следующие подпрограммы:

1. Подпрограмма **«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»**, с общим объемом ассигнований 257,6 млн. рублей на 2017 год, 269,1 млн. рублей на 2018 год, 284,0 млн. рублей на 2019 год, что значительно ниже в сравнении с бюджетными ассигнованиями, запланированными на 2016 год (625,5 млн. рублей на начало года).

2. Подпрограмма **«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»**, с объемом ассигнований в сумме 7 264,3 млн. рублей на 2017 год, 7 388,4 млн. рублей на 2018 год, 7 502,3 млн. рублей на 2019 год.

3. Подпрограмма **«Развитие государственно-частного партнерства»**, с объемом ассигнований в сумме 592,7 млн. рублей на 2017 год, 619,4 млн. рублей на 2018 год, 644,4 млн. рублей на 2019 год.

4. Подпрограмма **«Охрана здоровья матери и ребенка»**, с объемом ассигнований в сумме 2,9 млн. рублей на 2017 год, 3,0 млн. рублей на 2018 год, 3,1 млн. рублей на 2019 год.

5. Подпрограмма **«Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям»**, с объемом ассигнований в сумме 137,7 млн. рублей на 2017 год, 143,5 млн. рублей на 2018 год, 148,8 млн. рублей на 2019 год.

6. Подпрограмма **«Кадровое обеспечение системы здравоохранения»**, с объемом ассигнований в сумме 114,1 млн. рублей ежегодно.

7. Подпрограмма **«Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»**, с объемом ассигнований в сумме 1 351,3 млн. рублей на 2017 год, 1 412,1 млн. рублей на 2018 год, 1 468,6 млн. рублей на 2019 год, что значительно выше в сравнении с бюджетными ассигнованиями, запланированными на 2016 год (700,2 млн. рублей на начало года).

8. Подпрограмма **«Совершенствование системы территориального планирования Республики Татарстан»**, с объемом ассигнований в сумме 16 729,5 млн. рублей на 2017 год, 17 061,8 млн. рублей на 2018 год, 17 635,2 млн. рублей на 2019 год.

9. Подпрограмма **«Бюджетные инвестиции и капитальный ремонт социальной и инженерной инфраструктуры в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года»**, с объемом ассигнований в сумме 3 330,0 млн. рублей на 2017 год, 3 780,0 млн. рублей на 2018 год, 3 330,0 млн. рублей на 2019 год.

Вместе с тем Комитет отмечает необходимость рассмотрения вопроса о выделении дополнительных средств:

- на обеспечение лекарственными препаратами граждан с орфанными (редкими) заболеваниями;
- на техническое обслуживание высокотехнологичного оборудования, в том числе их ремонт и закупку расходных материалов к ним;
- на организацию долечивания (реабилитацию) работающих граждан непосредственно после стационарного лечения в условиях санаторно-курортного учреждения (государственного автономного учреждения здравоохранения);
- на капитальный ремонт и строительство учреждений здравоохранения, в том числе онкологического диспансера в г. Набережные Челны;
- на повышение заработной платы логопедам, работающим в государственных медицинских организациях.

По разделу **10 «Социальная политика»** учтены бюджетные ассигнования в сумме 33 623,9 млн. рублей на 2017 год, 34 495,5 млн. рублей на 2018 год, 35 280,1 млн. рублей на 2019 год.

По данному разделу учтены расходы:

1) **на пенсионное обеспечение:** в сумме 677,7 млн. рублей на 2017 год, 708,2 млн. рублей на 2018 год, 736,4 млн. рублей на 2019 год. Реализация мероприятий в области социального обеспечения будет осуществляться в рамках подпрограммы «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» на 2014 – 2020 годы Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2020 годы;

2) **на социальное обслуживание населения:** в сумме 4 6680,8 млн. рублей на 2017 год, 4 871,0 млн. рублей на 2018 год, 5 061,1 млн. рублей на 2019 год.

Данные средства запланированы на финансовое обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания в рамках подпрограмм «Модернизация и развитие социального обслуживания населения Республики Татарстан» на 2014 – 2020 годы, «Межведомственная программа по комплексной подготовке и социальной адаптации детей с выраженными нарушениями жизнедеятельности к активной самостоятельной жизни в Республике Татарстан на 2016 – 2017 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», «Доступная среда» на 2014 – 2018 годы, «Бюджетные инвестиции и капитальный ремонт социальной и инженерной инфраструктуры в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2020 годы» Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2020 годы.

Указанные средства позволят обеспечить функционирование учреждений социального обслуживания (домов-интернатов для престарелых и инвалидов, психоневрологических интернатов, домов-интернатов для умственно отсталых детей, Республиканского центра материальной помощи (компенсационных выплат), комплексного центра развития отрасли и подготовки кадров, Республиканского информационно-методического центра в сфере социального обслуживания, социальных приютов для детей и подростков, центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства, центров социального обслуживания населения, центров социальной помощи семье и детям, реабилитационных центров для инвалидов, детей-инвалидов);

3) **на социальное обеспечение населения:** в сумме 25 632,8 млн. рублей на 2017 год, 26 153,2 млн. рублей на 2018 год, 26 609,0 млн. рублей на 2019 год.

Реализация мероприятий в области социального обеспечения будет осуществляться в рамках Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2020 годы;

4) **на мероприятия по охране семьи и детства:** в сумме 25 632,8 млн. рублей на 2017 год, 26 153,2 млн. рублей на 2018 год, 26 609,0 млн. рублей на 2019 год.

Реализация мероприятий в области охраны семьи и детства будет осуществляться в рамках Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2020 годы.

Вместе с тем Комитет предлагает рассмотреть возможность выделения дополнительных средств:

- на реализацию мероприятий по предоставлению услуг по бесплатному зубопротезированию;
- на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в соответствии с республиканским перечнем технических средств реабилитации;
- на обеспечение жильем детей-сирот, многодетных семей и отдельных категорий граждан, указанных в статье 8.2 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний и семьи, имеющие детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний).

По разделу **11 «Физическая культура и спорт»** бюджетные ассигнования запланированы в сумме 3 096,9 млн. рублей на 2017 год, 2 828,4 млн. рублей на 2018 год, 2 664,8 млн. рублей на 2019 год, что значительно выше в сравнении с бюджетными ассигнованиями, запланированными на начало 2016 года (1 590,8 млн. рублей).

Содержание учреждений, реализация мероприятий в области физической культуры и спорта, бюджетные инвестиции и капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта, включая расходы на подготовку к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу, будут осуществляться в рамках государственных программ «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы», «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы» и «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014-2020 годы.

В данном разделе учтены расходы на:

- обеспечение деятельности спортивных организаций в сумме 414,8 млн. рублей на 2017 год, 437,7 млн. рублей на 2018 год, 460,2 млн. рублей на 2019 год;
- массовый спорт в сумме 562,0 млн. рублей на 2017 год, 558,6 млн. рублей на 2018 год, 558,5 млн. рублей на 2019 год;
- спорт высших достижений в сумме 607,3 млн. рублей на 2017 год, 607,5 млн. рублей на 2018 год, 606,9 млн. рублей на 2019 год.
- бюджетные инвестиции и капитальный ремонт социальной и инженерной инфраструктуры государственной (муниципальной) собственности Республики Татарстан в сумме 1 900,4 млн. рублей на 2017 год, 1 610,7 млн. рублей на 2018 год, 1 424,0 млн. рублей на 2019 год;

- обеспечение деятельности Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан в сумме 36,4 млн. рублей на 2017 год, 37,9 млн. рублей на 2018 год, 39,3,0 млн. рублей на 2019 год.

По подразделу **«Молодежная политика»** раздела **07 «Образование»** бюджетные ассигнования запланированы в сумме 2 302,2 млн. рублей на 2017 год, 2415,1 млн. рублей на 2018 год, 2 452,8 млн. рублей на 2019 год.

В данном разделе учтены расходы на реализацию мероприятий, в том числе следующих подпрограмм Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»:

1. Подпрограмма **«Организация отдыха детей и молодежи на 2014 – 2020 годы»**, с объемом ассигнований в сумме 1 431,4 млн. рублей на 2017 год, 1 504,4 млн. рублей ежегодно на 2018 и 2019 годы.

2. Подпрограмма **«Сельская молодежь Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»**, с объемом ассигнований в сумме 4,5 млн. рублей ежегодно.

3. Подпрограмма **«Дети Татарстана на 2016 – 2018 годы»**, с объемом ассигнований в сумме 8,6 млн. рублей ежегодно на 2017 и 2018 годы.

Вместе с тем Комитет предлагает рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на:

- расходы по выполнению неотложных работ и капитального ремонта зданий детских домов и школ-интернатов;

- на реализацию мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей-инвалидов;

- на строительство и капитальный ремонт круглогодичных детских оздоровительных лагерей.

По подразделу **«Общеэкономические вопросы»** раздела **04 «Национальная экономика»** учтены расходы на мероприятия в области занятости населения и охраны труда в сумме 723,7 млн. рублей на 2017 год, 739,7 млн. рублей на 2018 год, 750,6 млн. рублей на 2019 год.

На реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014 – 2020 годы» Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы» запланированы бюджетные ассигнования, в том числе на:

- мероприятия по опережающему профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию работников организаций, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию деятельности в соответствии с инвестиционными проектами в сумме 32,6 млн. рублей ежегодно;

- мероприятия по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан в сумме 58,8 млн. рублей ежегодно;

- мероприятия по содействию трудоустройству родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей в сумме 1,5 млн. рублей ежегодно;

- мероприятия по оказанию поддержки предприятиям, образованным общественными объединениями инвалидов в сумме 20,5 млн. рублей ежегодно;
- мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов в сумме 7,3 млн. рублей ежегодно, что значительно выше в сравнении с бюджетными ассигнованиями, запланированными на начало 2016 года (5,1 млн. рублей);
- мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности в сумме 10,0 млн. рублей ежегодно;
- мероприятия по улучшению условий и охраны труда в Республике Татарстан в сумме 4,6 млн. рублей ежегодно.

На реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы» Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 10,0 млн. рублей ежегодно.

Вместе с тем Комитет отмечает сохраняющуюся актуальность вопросов улучшения условий и охраны труда в Республике Татарстан и необходимость выделения дополнительных средств на реализацию соответствующих мероприятий, в том числе на 2017 и последующие годы.

С учетом изложенного и исходя из того, что предусмотренные законопроектом объемы бюджетных ассигнований по вышеизложенным разделам и подразделам в целом обеспечивают решение приоритетных задач и в сравнении с 2016 годом являются относительно стабильными, Комитет РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Одобрить проект закона Республики Татарстан № 282-5 «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и рекомендовать депутатам Государственного Совета Республики Татарстан принять его в первом чтении.

2. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть предложения депутатов Государственного Совета Республики Татарстан – членов Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике, изложенные в настоящем заключении, а также озвученные в ходе обсуждения законопроекта, и внести предложения по их реализации.

3. Направить настоящее заключение в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам.

Председатель Комитета

С.М. Захарова